

FUNDACIÓN 1 DE MAYO

Informes

148 ABRIL 2020



**LOS SERVICIOS PÚBLICOS:
TRACTORES EN CRISIS
O NEGOCIOS PRIVADOS**

WWW.1MAYO.CCOO.ES

LOS SERVICIOS PÚBLICOS: TRACTORES EN CRISIS O NEGOCIOS PRIVADOS

FUNDACIÓN 1º DE MAYO
C/ Longares, 6. 28022 Madrid
Tel.: 91 364 06 01
1mayo@1mayo.ccoo.es
www.1mayo.ccoo.es

COLECCIÓN INFORMES, NÚM: 148
ISSN: 1989-4473

© Madrid, abril 2020

LOS SERVICIOS PÚBLICOS: TRACTORES EN CRISIS O NEGOCIOS PRIVADOS

Enrique Negueruela

Este trabajo es una actualización con los datos de 2019 del capítulo 5.6 del Informe 141 “¿QUÉ HA PASADO CON EL TRABAJO? (2008-2011-2017-2018). UNA CRISIS Y UNA REFORMA LABORAL”

Índice

1 Unos servicios públicos más privatizados	4
1.1 Unas administraciones públicas condenadas a ni tan siquiera reponer las bajas	4
1.2 En educación casi un millón de horas traspasadas del sector público al privado.....	6
1.3 Un fuerte impulso de lo privado en sanidad a costa de lo público	9
1.4 El sector público de “asistencia en establecimientos residenciales” por debajo del 20% ...	11
1.5 El sector público relegado a un 15% en las “actividades de servicios sociales sin alojamiento”	14
2 Sólo dos de cada tres horas de trabajo en “Servicios públicos” en el sector público	16
3 De una apuesta por unos servicios públicos como tractor en la crisis a su recorte y privatización.....	19

1 Unos servicios públicos más privatizados¹

Para analizar los servicios públicos, es preciso comprobar cómo evolucionan las personas asalariadas y no asalariadas en el sector público y en el sector privado. Desde 2010 las administraciones y los servicios públicos han estado condenados a no incorporar nuevo personal ni tan siquiera el preciso para reponer las bajas que se producían. Por ello, es preciso comprobar cómo evolucionan las personas asalariadas y no asalariadas en el sector público y en el sector privado.

1.1 Unas administraciones públicas condenadas a ni tan siquiera reponer las bajas

Asalariados sector público en CNAE 84 Administración Pública y defensa; Seguridad Social obligatoria	HORAS OCUPADAS	PERSONAS OCUPADAS	PERSONAS ASALARIADAS			
			TOTAL	FIJAS	TEMPORALES	% MUJERES
2019	47.394.109	1.311.089	1.311.089	1.043.591	267.498	43,4%
VARIACIÓN 2008 - 2011	5.756.309	155.987	155.987	135.433	20.554	
% VARIACIÓN 2008 - 2011	12,9%	12,3%	12,3%	13,7%	7,4%	1,2%
VARIACIÓN 2011 - 2017	-4.496.141	-162.125	-162.125	-83.833	-78.292	
% VARIACIÓN 2011 - 2017	-8,9%	-11,4%	-11,4%	-7,5%	-26,4%	-0,9%
VARIACIÓN 2017 - 2019	1.556.799	52.244	52.244	3.568	48.676	
% VARIACIÓN 2017 - 2019	3,4%	4,2%	4,2%	0,3%	22,2%	2,2%
VARIACIÓN 2008 - 2019	2.816.967	46.106	46.106	55.168	-9.062	
% VARIACIÓN 2008 - 2019	6,3%	3,6%	3,6%	5,6%	-3,3%	2,5%

FUENTE: INE, Microdatos de la EPA. Elaboración propia sobre la media anual

Durante 2019 hay 1.311.089 personas que trabajan asalariadas por las diferentes administraciones públicas. En ellas las mujeres suponen el 43,4% de todo el personal, siendo el 40,4% del personal fijo y/o funcionario y el 55,3% del temporal. No obstante, las mujeres suponen el 72,8% de todas las personas a jornada parcial. Su tasa de precariedad² es del 26,0%, frente al 16,1% de los hombres y su tasa de parcialidad³ es del 12,9% frente al 2,0% de los hombres.

Entre **2008 y 2011** aumentaron las personas asalariadas un 12,3%, 155.987 personas más.

Entre **2011 y 2017**, el gobierno de Rajoy congeló las plantillas e impidió tan siquiera que hubiera reposición de efectivos, se redujo en un 11,4% las personas ocupadas en las administraciones; fueron 162.125 personas menos.

Entre **2017 y 2019** crecieron las plantillas de las administraciones en 52.244 personas, un 4,2%. De esta forma actualmente las administraciones públicas cuentan con 46.106 personas empleadas públicas más que en 2008, un 3,6% más.

Hay un segundo coste de la congelación de oposiciones que ha habido durante todos estos años. Es el coste que viene derivado de las tomas de posesión que se producirán después de la realización de oposiciones. Tendrán que ser ofrecidos a los que hayan aprobado la totalidad de los puestos que no estén desempeñados por personal funcionario o laboral fijo. Esto implicará que en algunas administraciones cerca de uno de cada tres puestos pasará a estar ocupado por alguien que carece de experiencia en ese trabajo concreto. Nunca se ha producido una situación parecida y habrá que ver cómo se soluciona el impase que habrá.

¹ Este trabajo es una actualización con los datos de 2019 del capítulo 5.6 del Informe 141 "¿QUÉ HA PASADO CON EL TRABAJO? (2008-2011-2017-2018). UNA CRISIS Y UNA REFORMA LABORAL"

² La tasa de precariedad es el porcentaje de personas asalariadas temporales en relación con el total de asalariadas.

³ La tasa de parcialidad es el porcentaje de personas asalariadas a tiempo parcial sobre el total de asalariadas.

Sector privado en CNAE 84 Administración Pública y defensa; Seguridad Social obligatoria	HORAS OCUPADAS	PERSONAS OCUPADAS	PERSONAS ASALARIADAS			
			TOTAL	FIJAS	TEMPORALES	% MUJERES
2.019	1.185.768	35.014	35.014	22.868	12.145	50,1%
VARIACIÓN 2008 - 2011	-114.717	-3.032	-3.032	-3.804	772	
% VARIACIÓN 2008 - 2011	-9,6%	-8,7%	-8,7%	-16,9%	6,2%	6,1%
VARIACIÓN 2011 - 2017	54.557	808	808	3.379	-2.572	
% VARIACIÓN 2011 - 2017	5,1%	2,5%	2,5%	18,1%	-19,6%	5,5%
VARIACIÓN 2017 - 2019	51.967	2.410	2.410	828	1.583	
% VARIACIÓN 2017 - 2019	4,6%	7,4%	7,4%	3,8%	15,0%	-3,3%
VARIACIÓN 2008 - 2019	-8.193	186	186	403	-217	
% VARIACIÓN 2008 - 2019	-0,7%	0,5%	0,5%	1,8%	-1,8%	8,3%

FUENTE: INE, Microdatos de la EPA. Elaboración propia sobre la media anual

En la actualidad hay 35.014 personas del sector privado trabajando para las administraciones públicas, de las que el 50,1% son mujeres. Supone el 2,7% del total de personas empleadas en las administraciones públicas. Dado el pequeño volumen de sus variaciones, cantidades inferiores a cinco mil, no son significativas al estar sometidas a errores de muestreo.

CNAE 84 Administración Pública y defensa; Seguridad Social obligatoria	HORAS OCUPADAS	PERSONAS OCUPADAS	PERSONAS ASALARIADAS			
			TOTAL	FIJAS	TEMPORALES	% MUJERES
2019	48.579.877	1.346.103	1.346.103	1.066.459	279.644	43,6%
VARIACIÓN 2008 - 2011	5.641.592	152.955	152.955	131.629	21.326	
% VARIACIÓN 2008 - 2011	12,3%	11,8%	11,8%	13,0%	7,4%	1,3%
VARIACIÓN 2011 - 2017	-4.441.584	-161.318	-161.318	-80.454	-80.864	
% VARIACIÓN 2011 - 2017	-8,6%	-11,1%	-11,1%	-7,0%	-26,1%	-0,8%
VARIACIÓN 2017 - 2019	1.608.766	54.654	54.654	4.396	50.258	
% VARIACIÓN 2017 - 2019	3,4%	4,2%	4,2%	0,4%	21,9%	2,1%
VARIACIÓN 2008 - 2019	2.808.774	46.292	46.292	55.571	-9.279	
% VARIACIÓN 2008 - 2019	6,1%	3,6%	3,6%	5,5%	-3,2%	2,6%

FUENTE: INE, Microdatos de la EPA. Elaboración propia sobre la media anual

En las administraciones públicas se realizan casi cincuenta millones de horas, con un volumen de empleo de 1,3 millones de personas. Las mujeres suponen solamente el 43,6%. Este porcentaje de participación de las mujeres es preciso matizarlo porque todo el mundo piensa que las mujeres son mayoría en las administraciones públicas.

Si pasamos a tres dígitos de la Clasificación Nacional de Actividades Económicas, tenemos la 841 "Administración Pública y de la política económica y social" que cuenta con 822.977 personas empleadas de las que 446.792 son mujeres, el 54,0%; el 843 "Seguridad Social obligatoria", con 102.528 personas empleadas de las que 88.885 son mujeres, el 86,7%. La tercera actividad es la 842 "Prestación de servicios a la comunidad en general" en la que están englobados el ejército, las policías y los bomberos, y cuenta con 493.362 personas empleadas de las que 124.085 son mujeres, el 25,2%. La presencia femenina en el ejército era el 11%; en la Guardia civil, el 6,8%; en las policías, el 12,8%; en los bomberos, el 1,8%. Esta es la explicación que justifica una presencia de las mujeres inferior a la media, inferior a 47,8%.

1.2 En educación casi un millón de horas traspasadas del sector público al privado

Asalariados sector público en CNAE 85 Educación	HORAS OCUPADAS	PERSONAS OCUPADAS	PERSONAS ASALARIADAS			
			TOTAL	FIJAS	TEMPORALES	% MUJERES
2019	27.879.821	816.047	816.047	583.557	232.490	66,1%
VARIACIÓN 2008 - 2011	2.243.655	46.990	46.990	61.458	-14.468	
% VARIACIÓN 2008 - 2011	9,2%	6,3%	6,3%	11,3%	-7,4%	0,7%
VARIACIÓN 2011 - 2017	-870.447	-40.762	-40.762	-43.718	2.955	
% VARIACIÓN 2011 - 2017	-3,3%	-5,2%	-5,2%	-7,2%	1,6%	3,6%
VARIACIÓN 2017 - 2019	2.004.318	69.304	69.304	20.016	49.289	
% VARIACIÓN 2017 - 2019	7,7%	9,3%	9,3%	3,6%	26,9%	-1,2%
VARIACIÓN 2008 - 2019	3.377.527	75.532	75.532	37.757	37.776	
% VARIACIÓN 2008 - 2019	13,8%	10,2%	10,2%	6,9%	19,4%	3,1%

FUENTE: INE, Microdatos de la EPA. Elaboración propia sobre la media anual

Durante **2019** hay 816 mil personas asalariadas públicas en los diferentes niveles de educación, con un volumen de trabajo de 27,9 millones de horas. Las mujeres suponen el 66,1% de todas las asalariadas. La educación en el sector público cuenta con una tasa de precariedad del 28,5%, más de una de cada cuatro personas asalariadas está en precario, tiene un contrato temporal.

Entre **2008 y 2011** el volumen de trabajo en el sector público de la educación creció un 9,2% y el empleo un 6,3%. Se trabajaron 2,2 millones de horas más y fueron empleadas 46.990 personas más. En este período el empleo fijo aumentó un 11,3% y el temporal disminuyó un 7,4%. Esta distribución del crecimiento del empleo provocó una caída de 3,3 puntos de la tasa de precariedad y la situó en el 22,9%.

Con la llegada del PP al gobierno, entre **2011 y 2017** y la cuasi congelación de plantillas en el sector público, el volumen de trabajo en educación en el sector público cae un 3,3%, hay 870 mil horas menos y el empleo un 5,2%, hay 40.762 empleos menos. Toda la pérdida de empleo se realiza en las personas asalariadas fijas que disminuyen en 43.718, una disminución del 7,2%. Las temporales se mantienen prácticamente congeladas, hay 2.955 más, un 1,6% más. Vuelve, por lo tanto, a crecer la precariedad en 1,6 puntos.

En el último año, **con relación a 2017**, crece el volumen de trabajo un 7,7%, hay dos millones de horas más, y el empleo crece aún en mayor medida, el 9,3%, hay 69.304 personas más. Las asalariadas fijas crecen un 3,6% y las temporales un 26,9% por lo que crece la tasa de precariedad 4 puntos.

En todo este periodo, **2008 – 2019**, se ha producido un incremento del trabajo en la educación pública de 3,4 millones de horas, un 13,8% y de personas asalariadas que han aumentado un 10,2%, 75.532 personas más. Este aumento se produce pese a la pérdida de 870 mil horas y 40.762 personas durante el gobierno de Rajoy.

La tasa de precariedad, que en 2008 estaba en el 26,3% crece 2,2 puntos, llegando hasta el 28,5% en 2019. El mayor crecimiento de la precariedad es en los hombres, 5,5 puntos, alcanzando una tasa del 29,3%; mientras, las mujeres mantienen una tasa similar a 2008, el 28,1%, crece 0,3 puntos.

Hay 84.231 personas con jornadas a tiempo parcial, de las que el 70,7% son mujeres. La tasa de parcialidad masculina es del 5,3% mientras que la femenina alcanza 23%.

Asalariados sector privado en CNAE 85 Educación	HORAS OCUPADAS	PERSONAS OCUPADAS	PERSONAS ASALARIADAS			
			TOTAL	FIJAS	TEMPORALES	% MUJERES
2019	16.322.230	557.517	475.459	350.240	125.219	70,3%
VARIACIÓN 2008 - 2011	26.711	-5.153	8.945	20.389	-11.445	
% VARIACIÓN 2008 - 2011	0,2%	-1,2%	2,5%	8,3%	-9,9%	2,6%
VARIACIÓN 2011 - 2017	2.401.774	94.069	77.269	61.097	16.173	
% VARIACIÓN 2011 - 2017	19,1%	22,5%	20,9%	22,9%	15,6%	-3,4%
VARIACIÓN 2017 - 2019	1.352.545	44.818	27.898	22.829	5.070	
% VARIACIÓN 2017 - 2019	9,0%	8,7%	6,2%	7,0%	4,2%	2,6%
VARIACIÓN 2008 - 2019	3.781.029	133.734	114.112	104.314	9.798	
% VARIACIÓN 2008 - 2019	30,1%	31,6%	31,6%	42,4%	8,5%	1,7%

FUENTE: INE, Microdatos de la EPA. Elaboración propia sobre la media anual

En el sector privado de **media en 2019** hay un volumen de trabajo de 16,3 millones de horas y un volumen de empleo de 557.517 personas. Las mujeres están presentes en el 70,3% de todos los empleos asalariados.

La tasa de precariedad es del 26,3%. La tasa de parcialidad femenina es del 38,2% frente al 30,5% de los hombres. Hay un 16,4% de "doble precariedad", es decir personas asalariadas con contrato temporal y jornada parcial.

Entre **2008 y 2011** se congela el volumen de trabajo, hay un 0,2% de horas trabajadas más, y el volumen de empleo disminuye en un 1,2% puntos, 5.153 personas ocupadas. El empleo asalariado crece un 2,5%, hay 8.945 personas asalariadas más en el sector privado, y el empleo no asalariado se reduce en un 22,6%, hay 14.098 ocupadas no asalariadas menos. Esto hace crecer la tasa de asalarización⁴ 3,2 puntos hasta situarla en el 88,5%. Las personas asalariadas fijas en el sector privado aumentan un 8,3%, mientras que las temporales disminuyen un 9,9%; debido a ello, la tasa de precariedad disminuye 3,9 puntos hasta el 28,1%.

Entre **2011 y 2017**, con el gobierno del PP, el volumen de trabajo en el sector privado de educación crece un 19,1%, 2,4 millones de horas más, y el de empleo crece un 22,5%, 94.069 empleos. El empleo asalariado crece un 20,9% frente al 34,8% de crecimiento del no asalariado, con lo que la tasa de asalarización disminuye en 1,2 puntos. Al crecer más los empleos asalariados fijos, un 22,9%, que los temporales, un 15,6%, la tasa de precariedad sigue bajando hasta el 26,8%.

Entre **los dos últimos años** las personas ocupadas no asalariadas aumentan en 16.919 personas, un 26,0%, mientras las asalariadas aumentan un 6,2%, lo que hace disminuir en 2 puntos la tasa de asalarización hasta el 85,3%. Como las fijas aumentan un 7,0%, y las temporales un 4,2%, la tasa de precariedad disminuye 0,5 puntos hasta 26,3%.

⁴ La tasa de asalarización es el porcentaje de personas asalariadas sobre el total de ocupadas

CNAE 85 Educación	HORAS OCUPADAS	PERSONAS OCUPADAS	PERSONAS ASALARIADAS			
			TOTAL	FIJAS	TEMPORALES	% MUJERES
2019	44.202.050	1.373.564	1.291.506	933.797	357.709	67,6%
VARIACIÓN 2008 - 2011	2.270.366	41.837	55.935	81.848	-25.913	
% VARIACIÓN 2008 - 2011	6,1%	3,6%	5,1%	10,3%	-8,4%	1,3%
VARIACIÓN 2011 - 2017	1.531.326	53.307	36.507	17.379	19.128	
% VARIACIÓN 2011 - 2017	3,9%	4,4%	3,2%	2,0%	6,7%	1,4%
VARIACIÓN 2017 - 2019	3.356.863	114.122	97.203	42.844	54.358	
% VARIACIÓN 2017 - 2019	8,2%	9,1%	8,1%	4,8%	17,9%	0,1%
VARIACIÓN 2008 - 2019	7.158.556	209.266	189.645	142.071	47.574	
% VARIACIÓN 2008 - 2019	19,3%	18,0%	17,2%	17,9%	15,3%	2,8%

FUENTE: INE, Microdatos de la EPA. Elaboración propia sobre la media anual

En **2019** el volumen de trabajo en educación es de 44,2 millones de horas, de las que el 63,1% corresponden al sector público. El volumen de empleo de educación es de 1,4 millones de empleos de los que el 59,4%, están en el sector público. Las mujeres ocupan el 67,6% de todos los empleos. La tasa de precariedad en educación es del 27,7%, hay 357.709 empleos temporales, y la tasa de parcialidad es el 19,7%, hay 254.965 empleos a tiempo parcial, de los que el 73,4% los ocupan mujeres.

Entre **2008 y 2011** el volumen de trabajo aumentó en 2,3 millones de horas, un 6,1%, todas ellas prácticamente en el sector público. Las horas en el privado crecieron un 0,2%. En ese momento, en 2011, el 68,0% de todas las horas y el 70,6% de las trabajadas por personas asalariadas estaban en el sector público.

Las personas asalariadas fijas aumentan en un 10,3%, las del sector público aumentan un 11,3% y las del privado un 8,3%; las temporales disminuyen un 8,4%, un 7,4% en el sector público y un 9,9% en el privado; fruto de todo ello, la tasa de precariedad cae 3,6 puntos y se sitúa en el 24,5%.

Entre **2011 y 2017** el volumen de trabajo aumentó un 3,9%, se trabajaron 1.531.326 horas más. En el sector público se trabajaron 870.447 horas menos y en el sector privado se trabajaron 2.401.774 horas más. El gobierno del PP transfirió el 4,7% de las horas trabajadas del sector público al sector privado.

En todo el periodo **2008 – 2019** el volumen de trabajo ha crecido en 7,2 millones de horas. En el sector privado crecieron un 30,1% , 3,8 millones de horas, y en el público un 13,8%, 3,4 millones de horas. Pese a que en 2008 el sector privado representaba el 33,9% del volumen de trabajo, recibe el 52,8% del incremento de horas trabajadas, lo que suponen 1.357.476 horas más de las que le correspondían.

1.3 Un fuerte impulso de lo privado en sanidad a costa de lo público

Asalariados sector público en CNAE 86 Actividades sanitarias	HORAS OCUPADAS	PERSONAS OCUPADAS	PERSONAS ASALARIADAS			
			TOTAL	FIJAS	TEMPORALES	% MUJERES
2019	23.832.124	665.461	665.461	399.370	266.091	73,8%
VARIACIÓN 2008 - 2011	1.299.009	32.493	32.493	37.163	-4.670	
% VARIACIÓN 2008 - 2011	6,2%	5,5%	5,5%	9,6%	-2,3%	-1,9%
VARIACIÓN 2011 - 2017	327.956	6.705	6.705	-7.883	14.588	
% VARIACIÓN 2011 - 2017	1,5%	1,1%	1,1%	-1,9%	7,4%	2,5%
VARIACIÓN 2017 - 2019	1.348.499	39.836	39.836	-15.521	55.356	
% VARIACIÓN 2017 - 2019	6,0%	6,4%	6,4%	-3,7%	26,3%	-1,7%
VARIACIÓN 2008 - 2019	2.975.464	79.033	79.033	13.759	65.274	
% VARIACIÓN 2008 - 2019	14,3%	13,5%	13,5%	3,6%	32,5%	-1,1%

FUENTE: INE, Microdatos de la EPA. Elaboración propia sobre la media anual

En **2019** hay 665 mil personas asalariadas en sanidad en el sector público con un volumen de trabajo de 23,8 millones de horas. De cada cuatro empleos, tres están ocupados por mujeres. Cuenta con 400 mil asalariadas fijas y 266 mil temporales, lo que supone una tasa de precariedad del 40,0%, los hombres del 35,1% y las mujeres el 41,7%.

Entre **2008 y 2011** hubo un aumento de 1,3 millones de horas, que supuso que hubiera 32.493 personas asalariadas más; las fijas aumentaron en un 9,6% y las temporales disminuyeron un 2,3%; la tasa de precariedad disminuyó en 2,6 puntos hasta el 31,7%.

Con la llegada de Rajoy a la Moncloa, se congela tanto el volumen de trabajo, entre **2011 y 2017** tiene un aumento de 1,5%, como el de empleo, un aumento del 1,1%. Pese a esa congelación, las personas asalariadas fijas disminuyen un 1,9% y las temporales se incrementan en un 7,4%. La tasa de precariedad en este periodo crece en 2 puntos hasta el 33,7%.

En los dos últimos años, **2017-2019** el volumen de trabajo ha crecido un 3,3% y el empleo un 3,6%. Las asalariadas fijas disminuyen un 1,1% y las temporales aumentan un 12,9%. Continúa aumentando la tasa de precariedad, esta vez en 3 puntos.

Entre **2008 y 2019** el empleo aumentó en 79.033 personas, un 13,5%, y el volumen de trabajo en tres millones de horas, un 14,3%. Como el empleo fijo ha crecido un 3,6%, hay 13.759 personas más, y el temporal un 32,5%, hay 65.247 personas más, la tasa de precariedad ha aumentado en 5,7 puntos, alcanzando el 40,0%,

Asalariados sector privado en CNAE 86 Actividades sanitarias	HORAS OCUPADAS	PERSONAS OCUPADAS	PERSONAS ASALARIADAS			
			TOTAL	FIJAS	TEMPORALES	% MUJERES
2019	15.055.151	451.323	353.156	278.249	74.907	74,2%
VARIACIÓN 2008 - 2011	910.157	28.148	21.077	25.850	-4.773	
% VARIACIÓN 2008 - 2011	7,9%	8,7%	8,0%	12,7%	-8,1%	0,3%
VARIACIÓN 2011 - 2017	2.186.795	84.710	66.073	48.234	17.839	
% VARIACIÓN 2011 - 2017	17,6%	24,0%	23,4%	21,1%	33,0%	-0,9%
VARIACIÓN 2017 - 2019	474.026	14.371	4.127	1.168	2.959	
% VARIACIÓN 2017 - 2019	3,3%	3,3%	1,2%	0,4%	4,1%	-0,3%
VARIACIÓN 2008 - 2019	3.570.978	127.230	91.277	75.252	16.025	
% VARIACIÓN 2008 - 2019	31,1%	39,3%	34,9%	37,1%	27,2%	-0,9%

FUENTE: INE, Microdatos de la EPA. Elaboración propia sobre la media anual

En **2019** el sector privado de la sanidad tiene un volumen de trabajo de 15 millones de horas y 451.323 personas ocupadas de las que 98.167 no son asalariadas, lo que sitúa la tasa de asalarización en el 78,2%. Entre las personas asalariadas hay 278.249 fijas y 74.907 temporales, lo implica una tasa de precariedad del 21,2%. La tasa de parcialidad femenina es del 25,6% y la masculina es del 13,8%.

Entre **2008 y 2011** el volumen de trabajo creció un 7,9%, 910.157 horas más, y el empleo un 8,7%, 28.148 empleos más. El empleo asalariado fijo aumentó un 12,7% y el temporal disminuyó un 8,1%; la tasa de precariedad resultante disminuyó 3,4 puntos hasta el 19,1%.

En el período **2011 – 2017** crecieron las horas trabajadas un 17,6%, 2,2 millones de horas más y el empleo en un 24,0%, 84.710 personas más. Las personas asalariadas fijas aumentaron un 21,1% y las temporales un 33,0%, lo que provoca un aumento de la tasa de precariedad de 1,5 puntos; la tasa de precariedad masculina aumenta en 6,6 puntos hasta el 24,0% y la femenina pierde dos décimas hasta el 19,5%.

Entre **2017 y 2019**, las horas trabajadas y los empleos crecen un 3,3%. Las personas asalariadas fijas aumentan en un 0,4% y las temporales un 4,1%, la tasa de precariedad con estas variaciones aumenta 0,6 puntos, la de los hombres disminuye 2,6 puntos y la de las mujeres aumenta 1,7 puntos.

En el periodo **2008 – 2019** el volumen de trabajo del sector privado de la sanidad aumentó en 3,6 millones de horas, un 31,1% de aumento, y las personas ocupadas en un 39,3%, hay 127.230 ocupadas más. El empleo asalariado fijo creció en un 37,1% y el temporal un 27,2%, lo que supuso que la tasa de precariedad disminuyera en 1,3 puntos hasta el 21,2%. La diferencia de seis puntos entre el crecimiento de las horas, un 31,1%, y los empleos, un 37,1%, provoca que la tasa de parcialidad crezca en 7,8 puntos, hasta el 22,6%, la femenina el 25,6% y la masculina el 13,8%.

CNAE 86 Actividades sanitarias	HORAS OCUPADAS	PERSONAS OCUPADAS	PERSONAS ASALARIADAS			
			TOTAL	FIJAS	TEMPORALES	% MUJERES
2019	38.887.275	1.116.785	1.018.618	677.619	340.999	73,9%
VARIACIÓN 2008 - 2011	2.209.166	60.641	53.570	63.013	-9.443	
% VARIACIÓN 2008 - 2011	6,8%	6,7%	6,3%	10,7%	-3,6%	-1,2%
VARIACIÓN 2011 - 2017	2.514.751	91.415	72.778	40.350	32.428	
% VARIACIÓN 2011 - 2017	7,3%	9,4%	8,1%	6,2%	13,0%	1,4%
VARIACIÓN 2017 - 2019	1.822.525	54.207	43.963	-14.353	58.315	
% VARIACIÓN 2017 - 2019	4,9%	5,1%	4,5%	-2,1%	20,6%	-1,2%
VARIACIÓN 2008 - 2019	6.546.443	206.263	170.310	89.011	81.300	
% VARIACIÓN 2008 - 2019	20,2%	22,7%	20,1%	15,1%	31,3%	-1,0%

FUENTE: INE, Microdatos de la EPA. Elaboración propia sobre la media anual

Las actividades sanitarias en **2019** tienen un volumen de trabajo de 38,9 millones de horas y 1,1 millones de personas ocupadas. El sector privado supone el 38,7% de todas las horas y el 40,4% de todas las personas ocupadas, participación que disminuye al 34,7% de las asalariadas. La tasa de precariedad es del 33,5% al haber 677.619 personas fijas y 340.999 temporales. El sector público aporta el 58,9% de las fijas y el 78,0% de las temporales.

Entre **2008 y 2011** crece el volumen de trabajo un 6,8%, 2,5 millones de horas de las que el 58,8% fueron al sector público. Las asalariadas fijas crecieron un 10,7% y las temporales disminuyeron un 3,6% por lo que la tasa de precariedad disminuyó 2,9 puntos, hasta el 27,7%.

Entre **2011 y 2017** el volumen de trabajo creció un 7,3%, 2,5 millones de horas más de las que solamente 327.956 horas, el 13,0%, fueron al sector público y los 2,2 millones de horas restantes al privado. En el empleo asalariado las personas fijas aumentaron un 6,2%, 40.350 personas, porque pese a que disminuyeron 7.883 en el sector público, aumentaron 48.234 en el privado. Las temporales aumentaron un 13,0%, un 33,0% en el sector privado y un 7,4% en el público. La tasa de precariedad aumenta 1,3 puntos.

Entre **2017 y 2019** las horas trabajadas aumentan un 4,9%, hay 1.822.525 horas más que en 2017, el 74,0% de esas horas fueron al sector público. Las asalariadas fijas disminuyen un 2,1% y las temporales aumentan un 20,6% por lo que aumenta la tasa de precariedad 4,5 puntos hasta el 33,5%.

En el periodo **2008 – 2019** el volumen de trabajo en sanidad ha aumentado un 20,2%, hay 6,5 millones de horas más, de las que el sector público ha trabajado 3,0 millones, el 45,5%, y el sector privado 3,5 millones de horas, el 54,5%. De haberse utilizado un reparto similar a su peso en 2008, 64,5%, al sector público le corresponderían 4,2 millones. El gobierno de Rajoy transfirió 1,2 millones de horas al sector privado debiendo haberlas utilizado el sector público de mantenerse el mismo reparto que en 2008.

Las mujeres están presentes en el 73,9% de los empleos asalariados y en el 56,9% de los no asalariados. Las personas trabajadoras no asalariadas de sanidad en los once años han aumentado un 57,8%, hay 35.953 más, por lo que la tasa de asalarización disminuyó en 2 puntos, hasta el 91,2%, los hombres 86,3% y las mujeres 93,1%.

Las mujeres tienen una tasa de parcialidad del 13,8%, 4,8 puntos más que en 2008, y los hombres del 7,2%, 3,6 puntos más. La tasa de precariedad en 2019 es 2,9 puntos más que en 2008, es del 33,5% cuando en 2008 era del 30,6%.

Como conclusión cabe decir que el aumento experimentado en el volumen de trabajo de la sanidad no ha mantenido el peso del sector público porque se transfirieron 1.246.348 horas que le hubieran correspondido al sector público al sector privado.

En cuanto al aumento de personas ocupadas, ocurre algo similar a las horas y en vez de las 79.033 que ha aumentado el sector público, el aumento debería haber sido de 132.845, 53.812 personas ocupadas en la sanidad pública más.

1.4 El sector público de “asistencia en establecimientos residenciales” por debajo del 20%

Asalariados sector público en CNAE 87 Asistencia en establecimientos residenciales	HORAS OCUPADAS	PERSONAS OCUPADAS	PERSONAS ASALARIADAS			
			TOTAL	FIJAS	TEMPORALES	% MUJERES
2019	2.144.654	61.815	61.815	32.666	29.150	84,9%
VARIACIÓN 2008 - 2011	-31.443	828	828	2.179	-1.352	
% VARIACIÓN 2008 - 2011	-1,5%	1,4%	1,4%	6,3%	-5,6%	2,4%
VARIACIÓN 2011 - 2017	-72.382	-5.466	-5.466	-4.961	-505	
% VARIACIÓN 2011 - 2017	-3,6%	-9,2%	-9,2%	-13,5%	-2,2%	-3,1%
VARIACIÓN 2017 - 2019	204.138	7.806	7.806	763	7.043	
% VARIACIÓN 2017 - 2019	10,5%	14,5%	14,5%	2,4%	31,9%	1,6%
VARIACIÓN 2008 - 2019	100.313	3.168	3.168	-2.019	5.186	
% VARIACIÓN 2008 - 2019	4,9%	5,4%	5,4%	-5,8%	21,6%	0,8%

FUENTE: INE, Microdatos de la EPA. Elaboración propia sobre la media anual

En **2019** en el sector público la actividad de “Asistencia en establecimientos residenciales” cuenta con un volumen de trabajo 2,1 millones de horas y 61.815 empleos de los que solo 32.666 son fijos. Los hombres tienen una tasa de precariedad del 30,3% y las mujeres del 50,2%. Las mujeres ocupan el 84,9% de todos los empleos. Cuentan con una tasa de parcialidad del 11,8% frente al 7,8% de los hombres.

Entre **2008 y 2011** el volumen de trabajo y de empleo casi se mantiene, el trabajo disminuyó un 1,5% y el empleo aumento en un 1,4%. Las personas asalariadas fijas aumentaron un 6,3% y las temporales disminuyeron un 5,6%, por lo que la tasa de precariedad bajó hasta el 38,0%, 2,8 puntos menos.

Entre **2011 y 2017** se recortan el 3,6% de las horas y el 9,2% de los empleos en el sector público. Los empleos fijos se recortan el 13,5% y los temporales un 2,2%, por lo que aumenta la tasa de precariedad en 2,9 puntos.

En los dos últimos años, **2017 – 2019**, aumentan tanto las horas, 10,5% más, como el empleo, un 14,5% más. El empleo fijo aumenta un 2,4% y el temporal crece un 31,9%, 7.043 personas más. La tasa de precariedad sube 6,2 puntos y se sitúa en un 47,2%.

En el período **2008 – 2019** tanto el volumen de trabajo como el de empleo aumentan, un 4,9% y un 5,4% respectivamente, gracias al impulso dado en los últimos dos años, después de los recortes del periodo gobernado por el PP. Las horas trabajadas aumentan un 4,9%, 100.313 horas más, y las personas ocupadas un 5,4%, 3.168 personas más. Las modificaciones mayores se producen en el tipo de relación laboral, las fijas disminuyen un 5,8% mientras que las temporales crecen un 21,6%, con lo que hay 6,3 puntos más de precariedad.

Asalariados sector privado en CNAE 87 Asistencia en establecimientos residenciales	HORAS OCUPADAS	PERSONAS OCUPADAS	PERSONAS ASALARIADAS			
			TOTAL	FIJAS	TEMPORALES	% MUJERES
2019	9.435.504	263.939	259.444	189.255	70.188	83,9%
VARIACIÓN 2008 - 2011	1.730.037	48.309	48.631	42.831	5.801	
% VARIACIÓN 2008 - 2011	29,4%	29,9%	30,9%	39,5%	11,8%	-1,8%
VARIACIÓN 2011 - 2017	779.175	29.204	30.773	18.299	12.474	
% VARIACIÓN 2011 - 2017	10,2%	13,9%	14,9%	12,1%	22,7%	0,4%
VARIACIÓN 2017 - 2019	1.047.599	24.713	22.509	19.717	2.792	
% VARIACIÓN 2017 - 2019	12,5%	10,3%	9,5%	11,6%	4,1%	-2,7%
VARIACIÓN 2008 - 2019	3.556.812	102.226	101.913	80.847	21.066	
% VARIACIÓN 2008 - 2019	60,5%	63,2%	64,7%	74,6%	42,9%	-4,1%

FUENTE: INE, Microdatos de la EPA. Elaboración propia sobre la media anual

En el sector privado en la actividad de “Asistencia en establecimientos residenciales” en **2019** se trabajan 9,4 millones de horas y están ocupadas 263.939 personas con una tasa de asalarización del 98,3% y la tasa de precariedad del 27,1%. Las mujeres ocupan el 83,9% de los empleos asalariados con una tasa de parcialidad del 17,2%, frente al 13,1% de los hombres.

Entre **2008 y 2011** tuvieron un crecimiento similar tanto el volumen de trabajo, aumentaron las horas un 29,4%, 1,7 millones más, como de empleo donde hubo un 29,9% más de puestos. El empleo asalariado fijo creció un 39,5% y el temporal un 11,8%. Con estos datos la tasa de precariedad baja 4,5 puntos hasta el 26,6%. La tasa de parcialidad femenina crece en 4,8 puntos, frente al 1,1 de la masculina.

Entre **2011 y 2017**, con la reforma laboral, se invierten los modelos de crecimiento y las personas asalariadas temporales crecen un 22,7%, frente al 12,1% de las fijas, así la tasa de

precariedad aumenta 1,8 puntos. El volumen de trabajo aumenta un 12% y el de empleo un 15,9%.

En los últimos años, de **2017 a 2019**, el volumen de trabajo crece un 12,5%, y el de empleo un 10,3%.

En el período **2008 – 2019** las horas trabajadas han crecido un 60,5%, hay 3,6 millones de horas más. El empleo crece también en cifras similares, un 63,2%, 102.226 personas más. Las personas asalariadas fijas aumentan un 74,6% mientras que las temporales lo hacen un 42,9%, con lo que la tasa de precariedad disminuye 4,1 puntos, hasta un 27,1%.

CNAE 87 Asistencia en establecimientos residenciales	HORAS OCUPADAS	PERSONAS OCUPADAS	PERSONAS ASALARIADAS			
			TOTAL	FIJAS	TEMPORALES	% MUJERES
2019	11.580.159	325.754	321.259	221.921	99.338	84,1%
VARIACIÓN 2008 - 2011	1.698.594	49.137	49.459	45.010	4.449	
% VARIACIÓN 2008 - 2011	21,4%	22,3%	22,9%	31,5%	6,1%	-0,7%
VARIACIÓN 2011 - 2017	706.793	23.738	25.307	13.338	11.969	
% VARIACIÓN 2011 - 2017	7,3%	8,8%	9,5%	7,1%	15,4%	-0,2%
VARIACIÓN 2017 - 2019	1.251.737	32.518	30.314	20.480	9.835	
% VARIACIÓN 2017 - 2019	12,1%	11,1%	10,4%	10,2%	11,0%	-1,9%
VARIACIÓN 2008 - 2019	3.657.124	105.394	105.081	78.828	26.253	
% VARIACIÓN 2008 - 2019	46,2%	47,8%	48,6%	55,1%	35,9%	-2,8%

FUENTE: INE, Microdatos de la EPA. Elaboración propia sobre la media anual

En la actividad de “Asistencia en establecimientos residenciales” en **2019** se trabajan 11,6 millones de horas de las que el 81,5%, 9,4 millones de horas, se realizan en el sector privado y 2,1 millones en el público, el 18,5%. Esta actividad tiene una tasa de precariedad del 30,9%, el 47,2% en el sector público y el 27,1% en el privado. Las mujeres ocupan el 84,1% de los puestos de trabajo en la misma proporción en ambos sectores.

Entre **2008 y 2011** el volumen de trabajo creció un 21,4%, 1,7 millones de horas más que fueron al sector privado. El sector público sólo en el último período ha tenido algún aumento de su participación en el conjunto de la actividad. Ha ido disminuyendo su participación desde el 26,6% que tenía en 2008, pasando por el 22,1% de 2011 Y el 18,4% de 2017. En 2019 aumenta ligeramente su participación hasta el 19,0%.

Al crecer más el número de personas asalariadas fijas, hay un 31,5% más, que las temporales, hay un 6,1% más, la tasa de precariedad disminuye en 4,5 puntos; en el sector público disminuyó en 2,8 puntos y en el privado en 4,5 puntos.

Entre **2011 y 2017** las horas trabajadas aumentaron un 7,3%, 706.793 horas, y el empleo un 8,8%, 23.738 personas ocupadas más. Las horas en el sector privado crecieron un 10,2%, 779.175 horas más, y en el público disminuyeron un 3,6%. Las personas ocupadas en el sector público disminuyeron un 9,2% y en el sector privado aumentaron un 13,9%, 29.204 personas. La tasa de precariedad aumente en 1,6 puntos al crecer las temporales un 15,4% y las fijas solamente un 7,1%. Las fijas en el sector público disminuyeron un 13,5% y aumentaron en el privado un 12,1%, 18.299 asalariadas más.

En los dos últimos años, entre **2017 y 2019**, las horas crecen un 12,1% y las personas ocupadas aumentan un 11,1%. Las variaciones entre fijos y temporales hacen que la tasa de precariedad aumente 0,2 puntos al crecer 6,2 puntos en el sector público y disminuir 1,4 puntos en el privado.

En el período analizado, **2008 – 2019**, la actividad de “Asistencia en establecimientos residenciales” ha aumentado su volumen de trabajo en un 46,2% y el de empleo en un 37,9%.

El sector público ha pasado de suponer el 26,6% del volumen de empleo en 2008 al 19,0% en 2019. Los trabajadores no asalariados prácticamente no tienen presencia en una actividad cuya tasa de asalarización ha oscilado entre el 98,1% de 2008 y el 98,6% de 2019.

La tasa de precariedad de esta actividad, 30,9%, ha disminuido 2,9 puntos desde 2008 debido al recorte de 4,1 puntos realizados en el sector privado, pese a los 6,3 que aumenta en el público.

1.5 El sector público relegado a un 15% en las “actividades de servicios sociales sin alojamiento”

Asalariados sector público en CNAE 88 Actividades de servicios sociales sin alojamiento	HORAS OCUPADAS	PERSONAS OCUPADAS	PERSONAS ASALARIADAS			
			TOTAL	FIJAS	TEMPORALES	% MUJERES
2019	1.171.405	35.391	35.391	23.269	12.122	91,4%
VARIACIÓN 2008 - 2011	1.024.191	36.462	36.462	22.163	14.299	
% VARIACIÓN 2008 - 2011	113,2%	130,0%	130,0%	162,9%	99,0%	2,0%
VARIACIÓN 2011 - 2017	-943.187	-34.617	-34.617	-15.675	-18.941	
% VARIACIÓN 2011 - 2017	-48,9%	-53,7%	-53,7%	-43,8%	-65,9%	0,6%
VARIACIÓN 2017 - 2019	185.816	5.490	5.490	3.172	2.318	
% VARIACIÓN 2017 - 2019	18,9%	18,4%	18,4%	15,8%	23,6%	2,2%
VARIACIÓN 2008 - 2019	266.820	7.335	7.335	9.660	-2.325	
% VARIACIÓN 2008 - 2019	29,5%	26,1%	26,1%	71,0%	-16,1%	4,8%

FUENTE: INE, Microdatos de la EPA. Elaboración propia sobre la media anual

En el sector público de las “Actividades de servicios sociales sin alojamiento” en **2019** se trabajan 1,2 millones de horas, por 35.391 mil personas. Las mujeres tienen una tasa de precariedad del 33,6% y de parcialidad del 19,3%; una de cada diez mujeres, el 10,4%, trabajan a tiempo parcial y con contratos temporales, sufren, por ello, una doble precariedad. Los hombres tienen una tasa de precariedad del 41,6%, 8,1 puntos más que las mujeres, y de parcialidad del 12,8%, 6,5 puntos menos. Las mujeres ocupan el 91,4% de los empleos.

En el periodo **2008 – 2011**, con la primera puesta en marcha de la ley de la dependencia, el volumen de trabajo se duplica, aumenta en un 113,2%, y se incorporan a la actividad 36.462 personas, de las que 22.163 son fijas y 14.299 temporales. Esa proporción hace que la tasa de precariedad baje 6,9 puntos, hasta el 44,6%.

En el período de gobierno del PP, **2011 – 2017**, se recorta tanto el volumen de trabajo como de empleo, eliminando una parte y transfiriendo otra al sector privado. Así del 1,9 millones de horas con las que termina 2011, en 2017 solamente quedan 986 mil horas; de las 64.519 personas, quedan solamente 29.902 personas. Se recorta el volumen de trabajo un 48,9% y el de personas un 53,7%

En los dos últimos años, entre **2017 y 2019**, crece el volumen de trabajo un 18,9% y el empleo un 18,4%..

En el conjunto del período, **2008 – 2019**, el sector público de actividades de servicios sociales sin alojamiento está así en los niveles anteriores a 2008, como si no hubiera habido una ley de dependencia. Las horas trabajadas solamente han aumentado en 266.820, un 29,5%, y las personas empleadas en 7.335, un 26,1%. Esa vuelta a los niveles de 2008 se hace disminuyendo la tasa de precariedad en 17,2 puntos, hasta el 34,3%.

Asalariados sector privado en CNAE 88 Actividades de servicios sociales sin alojamiento	HORAS OCUPADAS	PERSONAS OCUPADAS	PERSONAS ASALARIADAS			
			TOTAL	FIJAS	TEMPORALES	% MUJERES
2019	6.352.506	203.303	193.740	133.325	60.415	84,0%
VARIACIÓN 2008 - 2011	904.143	29.224	32.080	31.505	575	
% VARIACIÓN 2008 - 2011	21,7%	22,8%	26,9%	45,7%	1,1%	2,5%
VARIACIÓN 2011 - 2017	379.395	21.906	19.660	11.580	8.080	
% VARIACIÓN 2011 - 2017	7,5%	13,9%	13,0%	11,5%	15,8%	-1,5%
VARIACIÓN 2017 - 2019	903.177	24.111	22.650	21.347	1.303	
% VARIACIÓN 2017 - 2019	16,6%	13,5%	13,2%	19,1%	2,2%	-2,6%
VARIACIÓN 2008 - 2019	2.186.716	75.242	74.391	64.433	9.958	
% VARIACIÓN 2008 - 2019	52,5%	58,8%	62,3%	93,5%	19,7%	-1,6%

FUENTE: INE, Microdatos de la EPA. Elaboración propia sobre la media anual

En el sector privado de las “Actividades de servicios sociales sin alojamiento” el volumen de trabajo en **2019** es de 6,3 millones de horas con un volumen de empleo de 203.303 personas ocupadas. Cuenta con una tasa de asalarización del 95,3%, de las que el 84,0% son mujeres. Tiene una tasa de precariedad del 31,2% y de parcialidad de 36,8%, con lo que hay una tasa de doble precariedad del 15,8%, son temporales a jornada parcial.

Entre **2008 y 2011** aumentó el volumen de trabajo un 21,7%, 904.143 horas, y el de empleo un 22,8%, 29.224 personas ocupadas. Las asalariadas fijas aumentaron un 45,7%, 31.505 personas, y las temporales un 1,1%. Esa proporción hizo que la tasa de precariedad disminuyera 8,6 puntos, hasta el 33,7%.

Entre **2011 y 2017**, con la reforma laboral, se transfieren 379.395 horas de trabajo del sector público, lo que supone un aumento del 7,5%; también aumenta el número de personas ocupadas en 21.906 personas, un 13,9%. La diferencia entre el incremento de las horas trabajadas, un 7,5% y las personas ocupadas, se realiza aumentando en 6,7 puntos la tasa de parcialidad hasta un 39,3%. Las asalariadas fijas aumentan un 11,5% y las temporales un 15,8 % a consecuencia de lo cual la tasa de precariedad aumenta 0,8 décimas.

Entre **2017 y 2019** el volumen de horas aumentó un 16,6% y el de personas ocupadas un 13,5%; por ello se produce el fenómeno contrario al visto en el periodo anterior y la tasa de parcialidad disminuye en esta ocasión 2,4 puntos. Aumentan las personas asalariadas fijas un 19,1% muy por encima de las temporales, un 2,2%, lo que hace disminuir la tasa de precariedad 3,4 puntos.

En el periodo 2008 – 2019 el volumen de trabajo del sector privado de las actividades de servicios sociales sin alojamiento ha crecido un 52,5%, 2,2 millones de horas y el volumen de empleo un 58,8%, 75.242 personas. En ese período la tasa de precariedad ha disminuido 11,1 puntos, la de asalarización aumenta 2,1 puntos y la tasa de parcialidad aumenta en 6,3 puntos.

CNAE 88 Actividades de servicios sociales sin alojamiento	HORAS OCUPADAS	PERSONAS OCUPADAS	PERSONAS ASALARIADAS			
			TOTAL	FIJAS	TEMPORALES	% MUJERES
2019	7.523.911	238.695	229.131	156.594	72.537	85,1%
VARIACIÓN 2008 - 2011	1.928.334	65.687	68.543	53.669	14.874	
% VARIACIÓN 2008 - 2011	38,0%	42,1%	46,5%	65,1%	22,9%	2,5%
VARIACIÓN 2011 - 2017	-563.792	-12.711	-14.957	-4.095	-10.862	
% VARIACIÓN 2011 - 2017	-8,1%	-5,7%	-6,9%	-3,0%	-13,6%	-1,2%
VARIACIÓN 2017 - 2019	1.088.993	29.601	28.140	24.519	3.621	
% VARIACIÓN 2017 - 2019	16,9%	14,2%	14,0%	18,6%	5,3%	-1,9%
VARIACIÓN 2008 - 2019	2.453.536	82.577	81.726	74.093	7.633	
% VARIACIÓN 2008 - 2019	48,4%	52,9%	55,4%	89,8%	11,8%	-0,6%

FUENTE: INE, Microdatos de la EPA. Elaboración propia sobre la media anual

En la actividad de servicios sociales sin alojamiento el volumen de trabajo actual, la media **en 2019**, es de 7,5 millones de horas de las que el 84,4% las realiza el sector privado, 6,4 millones, mientras que en el público solamente se realizan 1,2 millones. Hay 238.695 personas ocupadas, de las que el 85,2% están en el sector privado, 203.303 personas, mientras que en el sector público hay 35.391 personas.

En el período **2008 – 2011** las horas trabajadas aumentan un 38,0%, 1,9 millones de horas; el 53,1% de esas horas lo realiza el sector público, algo más de un millón de horas, y el sector privado las 904 mil restantes. Las personas asalariadas fijas aumentan un 65,1%, 53.669 personas, y las temporales 14.874, un 22,9%. La tasa de precariedad disminuye en 7,1 puntos, la del sector público baja 6,9 puntos y la del privado 8,6.

Entre **2011 y 2017**, con la llegada al gobierno del PP se produce una reducción global de medio millón de horas de trabajo, el 8,1%, y el recorte de casi un millón de horas, 943.187 horas, del sector público, el 48,9% de disminución. Una parte, las ya mencionadas 563.792 horas, se eliminan y otra, 379.395 horas, se transfieren al sector privado. Como las asalariadas fijas disminuyen un 3,0% y las temporales un 13,6%, la tasa de precariedad disminuye en 2,7 puntos, al bajar 11,8 en el sector público, pese al aumento de casi uno, 0,8 puntos, en el privado.

En los dos últimos años, **2017 – 2019**, el volumen de trabajo ha aumentado 1,1 millones de horas, lo que ha permitido crecer al sector público un 18,9% y al privado un 16,6%. Las personas ocupadas aumentan en 29.601 personas de las que 5.490 se integran en el sector público.

En el período **2008 – 2019** ha habido un crecimiento del 48,4% en las actividades de servicios sociales sin alojamiento que, desde 2011, han repercutido fundamentalmente en el sector privado. El sector público, después de un fuerte crecimiento de más de un millón de horas, ve cómo ese aumento se le va reduciendo desde 2011 hasta 2017 en que le queda exclusivamente el 5,7% de todo lo crecido.

En este periodo, mientras las personas asalariadas fijas crecen un 89,8%, las temporales lo hacen el 11,8% lo que lleva a la disminución de la tasa de precariedad en 12,4 puntos hasta el 31,7%. Al haber aumentado 4,5 puntos más las personas ocupadas, un 52,9%, que el volumen de trabajo, un 48,4%, tiene que subir la tasa de parcialidad para compensarlo y en esta actividad lo hace en 4,7 puntos hasta el 34,0%.

2 Sólo dos de cada tres horas de trabajo en “Servicios públicos” en el sector público

Cuando se habla de servicios públicos normalmente se incluye la propia administración pública, defensa y Seguridad Social, el código 84 de la CNAE. La distinción entre sector público y sector privado en esta actividad no tiene casi relevancia como se ha visto en el apartado 1.1. Para no distorsionar se ha agrupado bajo el epígrafe de “servicios públicos” las actividades de educación, sanidad y servicios sociales con o sin alojamiento.

El sector privado en la actividad 84, administración pública, defensa y Seguridad Social, representa un 2,6% del total de volumen de empleo. Esto supone una presencia tan absolutamente residual que minimiza el volumen de trabajo del sector privado en el conjunto. Mientras que incluyendo a la administración, se pasa de 102 millones a 151 millones de horas en el total de los servicios públicos, el sector privado pasa de 47,1 a 48,4 millones de horas.

ASALARIADOS SECTOR PÚBLICO EN CNAE 85 a 88 SERVICIOS PÚBLICOS SIN LA ADMINISTRACIÓN	HORAS OCUPADAS	PERSONAS OCUPADAS	PERSONAS ASALARIADAS			
			TOTAL	FIJAS	TEMPORALES	% MUJERES
2019	55.028.004	1.578.715	1.578.715	1.038.862	539.852	70,6%
VARIACIÓN 2008 - 2011	4.535.413	116.773	116.773	122.964	-6.191	
% VARIACIÓN 2008 - 2011	9,4%	8,3%	8,3%	12,6%	-1,4%	0,1%
VARIACIÓN 2011 - 2017	-1.558.061	-74.140	-74.140	-72.238	-1.903	
% VARIACIÓN 2011 - 2017	-2,9%	-4,8%	-4,8%	-6,6%	-0,4%	2,5%
VARIACIÓN 2017 - 2019	3.742.771	122.436	122.436	8.430	114.006	
% VARIACIÓN 2017 - 2019	7,3%	8,4%	8,4%	0,8%	26,8%	-1,3%
VARIACIÓN 2008 - 2019	6.720.123	165.069	165.069	59.157	105.912	
% VARIACIÓN 2008 - 2019	13,9%	11,7%	11,7%	6,0%	24,4%	1,4%

FUENTE: INE, Microdatos de la EPA. Elaboración propia sobre la media anual

En **2019** el sector público de los servicios públicos sin la administración cuenta con un volumen de trabajo de 55 millones de horas y con un volumen de empleo de 1.578.715 personas asalariadas. El 70,6% de todas esas personas son mujeres. Asalariadas fijas hay 1.038.862 y temporales 539.852, lo que supone una tasa de precariedad del 34,2%.

Entre **2008 y 2011** el volumen de trabajo aumentó en 4,5 millones de horas, un 9,4%, y el de empleo en 116.773 personas, un 8,3%. Las personas fijas aumentaron un 12,6%, 122.964 personas más, y las temporales disminuyeron en 6.191, un 1,4% menos. Esta proporción de variación hizo que la tasa de precariedad disminuyera en 2,8 puntos hasta el 27,9%.

Entre **2011 y 2017** se recorta el volumen de trabajo del sector público en un 2,9%, 1,6 millones de horas, y el de empleo en un 4,8%, 74.140 personas menos. Prácticamente el recorte afecta en su totalidad a empleo fijo y se suprimen 72.238 puestos fijos, un 6,6%, y 1.903 temporales, un 0,4%, con lo que la tasa de precariedad aumenta en 1,3 puntos hasta el 29,2%.

Entre **2017 y 2019** hay un crecimiento del 7,3% de las horas trabajadas, 3,7 millones de horas más, y del 8,4% del conjunto de ocupadas, 122.436 personas más de las que 8.430 son fijas que aumentan un 0,8% y 114.006 temporales, incrementándose en el 26,8%. Esta proporción de fijos y temporales ha elevado la tasa de precariedad en 5 puntos hasta el 34,2%.

ASALARIADOS SECTOR PRIVADO EN CNAE 85 a 88 SERVICIOS PÚBLICOS SIN LA ADMINISTRACIÓN	HORAS OCUPADAS	PERSONAS OCUPADAS	PERSONAS ASALARIADAS			
			TOTAL	FIJAS	TEMPORALES	% MUJERES
2019	47.165.391	1.476.082	1.281.799	951.069	330.730	76,2%
VARIACIÓN 2008 - 2011	3.571.048	100.529	110.733	120.575	-9.842	
% VARIACIÓN 2008 - 2011	10,5%	9,7%	12,3%	19,3%	-3,6%	1,8%
VARIACIÓN 2011 - 2017	5.747.139	229.890	193.776	139.210	54.566	
% VARIACIÓN 2011 - 2017	15,3%	20,2%	19,2%	18,6%	20,7%	-1,8%
VARIACIÓN 2017 - 2019	3.777.348	108.013	77.184	65.061	12.123	
% VARIACIÓN 2017 - 2019	8,7%	7,9%	6,4%	7,3%	3,8%	0,1%
VARIACIÓN 2008 - 2019	13.095.535	438.431	381.693	324.846	56.847	
% VARIACIÓN 2008 - 2019	38,4%	42,3%	42,4%	51,9%	20,8%	0,1%

FUENTE: INE, Microdatos de la EPA. Elaboración propia sobre la media anual

En **2019** el sector privado de los servicios públicos sin la administración tiene un volumen de trabajo de 47,2 millones de horas y con un volumen de empleo de 1.476.082 personas ocupadas. La tasa de asalarización es del 86,8%, contando con 194.283 personas no asalariadas. Las asalariadas fijas son 951.069 lo que implica una tasa de precariedad del 25,8%. La tasa de parcialidad femenina es del 30,4% y la masculina del 22,1%. Hay 151.885 personas

que además de tener la jornada parcial, tienen contratos temporales, lo que supone una tasa de doble precariedad del 11,8%.

En el periodo **2008 – 2011** el sector privado de los servicios públicos creció en 3,6 millones de horas, un 10,5%, y en el 9,7% de personas ocupadas, 100.529 personas. La tasa de asalarización aumento en 2,1 puntos al aumentar en 110.733 las personas asalariadas y disminuir en 10.205 las que no lo son. El aumento de personas asalariadas se realiza con un incremento del 19,3% de las fijas, 120.575 más, y una disminución de 3,6% de las temporales, 9.842 menos. Esta proporción hace que la tasa de precariedad disminuya 4,3 puntos hasta el 26,1%. Las mujeres ocupadas suponen el 75,6% de todas las personas de este sector privado.

En el periodo **2011 – 2017**, con la reforma laboral, el volumen de trabajo aumenta en un 15,3%, 5,7 millones de horas más, y el de empleo en un 20,2%. Esta diferencia supone un aumento de 2,7 puntos de la tasa de parcialidad femenina, aumentan en 60.367 la mujeres asalariadas con jornada parcial y la tasa masculina en 3,9 puntos, hay 22.912 hombres más con jornada parcial. La tasa femenina alcanza el 30,0% y la masculina el 21,9%. Las personas asalariadas fijas aumentan un 18,6% y las temporales un 20,7%; con ello la tasa de precariedad sube hasta el 26,4%.

Entre **2017 y 2019** el sector privado aumenta en 3,8 millones de horas, el 8,7%, y las personas ocupadas en 108.013 personas, un 7,9%. Las asalariadas fijas aumentan un 7,3%, hay 65.061 más, y las temporales un 3,8%, lo que sitúa la tasa de precariedad en el 25,8%, 0,6 puntos menos.

CNAE 85 A 88 SERVICIOS PÚBLICOS SIN LA ADMINISTRACIÓN	HORAS OCUPADAS	PERSONAS OCUPADAS	PERSONAS ASALARIADAS			
			TOTAL	FIJAS	TEMPORALES	% MUJERES
2019	102.193.396	3.054.797	2.860.514	1.989.932	870.582	73,1%
VARIACIÓN 2008 - 2011	8.106.461	217.302	227.507	243.539	-16.032	
% VARIACIÓN 2008 - 2011	9,8%	8,9%	9,8%	15,2%	-2,3%	0,9%
VARIACIÓN 2011 - 2017	4.189.079	155.750	119.635	66.972	52.663	
% VARIACIÓN 2011 - 2017	4,6%	5,8%	4,7%	3,6%	7,6%	1,0%
VARIACIÓN 2017 - 2019	7.520.119	230.448	199.619	73.491	126.129	
% VARIACIÓN 2017 - 2019	7,9%	8,2%	7,5%	3,8%	16,9%	-0,7%
VARIACIÓN 2008 - 2019	19.815.659	603.500	546.762	384.002	162.760	
% VARIACIÓN 2008 - 2019	24,1%	24,6%	23,6%	23,9%	23,0%	1,2%

FUENTE: INE, Microdatos de la EPA. Elaboración propia sobre la media anual

En **2019** el conjunto de los servicios públicos sin tener en cuenta las administraciones públicas, la defensa y la seguridad social, tiene un volumen de trabajo de 102 millones de horas, con un volumen de ocupación de 3,1 millones de personas. El 53,8% del volumen de trabajo lo desarrolla el sector público con el 51,7% del volumen de empleo. Esta diferencia se debe fundamentalmente a que la tasa de parcialidad del sector público es del 8,9% (9,8% las mujeres y 7,0% los hombres) frente al 28,5% del sector privado (30,4% las mujeres y 22,1% los hombres). La tasa de precariedad es del 30,4%, casi dos millones fijos y 870.582 de los que el 38,0% están en el sector privado, 6,8 puntos menos que su participación en el conjunto de asalariadas, el 44,8%. Las mujeres ocupan el 73,1% de los empleos asalariados y el 57,2% de los no asalariados. La tasa de asalarización es del 93,6% al tener el sector privado una tasa del 86,8%. Obviamente, en el sector público todos son asalaruados.

Entre **2008 y 2011** el volumen de trabajo de los servicios públicos aumentó un 9,8%, 8,1 millones de horas de las que el sector público realizó el 55,9%, el peso del volumen de trabajo del sector

público en 2008 era del 58,6% y en 2011 del 58,4%. Se produce un aumento de 10.205 personas más asalariadas que ocupadas. Esto se debe a la disminución de las no asalariadas en esa cantidad, un 7,4%, lo que produce un aumento de la tasa de asalarización de 0,8 puntos hasta el 95,2%. Las asalariadas fijas aumentan en 243.539 personas, el 15,2%, y las temporales disminuyen en 16.032, un 2,3% menos. Esta variación hace que la tasa de precariedad disminuya en 3,4 puntos hasta el 27,2%; el sector público disminuye 2,7 puntos hasta el 27,9% y el privado 4,3 puntos hasta el 26,1%.

Entre **2011 y 2017** los servicios públicos aumentan su volumen de trabajo en 4,2 millones de horas, un 4,6%. El sector privado aumenta su volumen en 5,7 millones de horas y el sector público reduce de volumen en 1,6 millones. El volumen de ocupadas aumenta en 155.750 personas, un 5,8%, mientras que el de asalariadas lo hace en 119.635 personas, un 4,7%. Esta diferencia hace que las ocupadas no asalariadas aumenten en 36.114 personas, un 28,4% de aumento y disminuya la tasa de asalarización en 1,0 puntos, hasta el 94,2%. Las asalariadas fijas aumentan en el 3,6% y las temporales el 7,6% con lo que la tasa de precariedad aumenta en 0,8 puntos hasta el 28,0%; el sector público aumenta 1,3 puntos hasta el 29,2% y el privado 0,3 hasta el 26,4%. La tasa de parcialidad aumenta 2,3 puntos hasta el 17,1% siendo exclusivamente originados en el sector privado, sube 2,9 puntos, dado que en el sector público no hay variación.

Entre **2017 y 2019** se produce un incremento de 7,5 millones de horas, casi duplicando el aumento habido en los seis años anteriores, 2011 – 2017. El sector público aumenta en 3,7 millones de horas y el privado en 3,8 millones, lo que supone un reparto casi al 50%. Las ocupadas no asalariadas aumentan en 30.829 personas, un 18,9% y las asalariadas en 199.619 personas, un 7,5%. Al aumentar un 3,8% las fijas y un 16,9% las temporales, la tasa de precariedad aumenta 2,5 puntos más hasta el 30,4%; la tasa del sector público hasta el 34,2% y la del privado al 25,8%.

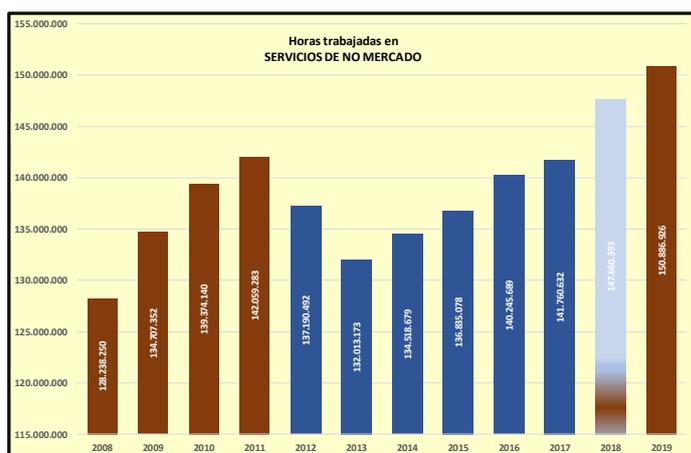
3 De una apuesta por unos servicios públicos como tractor en la crisis a su recorte y privatización

PERIODO	MILES DE HORAS TRABAJADAS			PERSONAS OCUPADAS		
	SECTOR PÚBLICO	SECTOR PRIVADO	AMBOS	SECTOR PÚBLICO	SECTOR PRIVADO	AMBOS
2008	92.885	35.264	128.149	2.678.629	1.072.479	3.751.108
2011	103.177	38.720	141.897	2.951.390	1.169.976	4.121.365
2017	97.123	44.522	141.644	2.715.124	1.400.673	4.115.797
2019	102.422	48.351	150.773	2.889.804	1.511.096	4.400.900
2008 - 2011	10.292	3.456	13.748	272.761	97.497	370.257
2011 - 2017	-6.054	5.802	-253	-236.265	230.698	-5.568
2017 - 2019	5.300	3.829	9.129	174.680	110.423	285.102
2008 - 2019	9.537	13.087	22.624	211.175	438.617	649.792
% 2008 - 2011	11,1%	9,8%	10,7%	10,2%	9,1%	9,9%
% 2011 - 2017	-5,9%	15,0%	-0,2%	-8,0%	19,7%	-0,1%
% 2017 - 2019	5,5%	8,6%	6,4%	6,4%	7,9%	6,9%
% 2008 - 2019	10,3%	37,1%	17,7%	7,9%	40,9%	17,3%

FUENTE: INE, Microdatos de la EPA. Elaboración propia sobre la media anual. (Las horas están en miles de horas).

Los servicios públicos desde 2008 han tenido un incremento de volumen de trabajo del 17,7%, lo que supone un aumento de 22,6 millones de horas de trabajo. Estas horas equivalen a 603.318 puestos de trabajo con una jornada de 37,5 horas. Entre 2008 y 2011 hubo un crecimiento del 10,7% y en los últimos dos años, entre 2017 y 2019, se crece un 6,4%. En el periodo más largo, entre 2011 y 2017, el volumen de trabajo se congela, disminuye 253 mil horas, un 0,2%. Este es una **primera conclusión**: mientras que se ha apostado por los servicios públicos en el primer periodo de la crisis y en los dos últimos años, entre 2011 y 2017, durante el periodo más largo con el gobierno del PP, se ha congelado su volumen de trabajo.

El volumen de trabajo del sector público ha aumentado en 15,6 millones de horas durante los dos periodos de gobierno progresistas. Entre 2008 y 2011 aumentaron en 10,2 millones de horas y entre 2017 y 2019 en 5,3 millones. Sin embargo, durante el periodo más largo, cuando ha gobernado el PP, durante los seis años que van desde 2011 a 2017, el sector público ha perdido 6 millones de horas. Si nos fijamos en el volumen de empleo el resultado es similar. Con gobiernos progresistas el empleo en el sector público crece en 447.441 personas, mientras que con el del PP pierde 236.265 empleos. Esta es la **segunda conclusión**: en los servicios públicos, el sector público ha crecido durante el primer periodo



de la crisis 272.761 empleos y en los dos últimos años otros 174.680 empleos, al tiempo que el sector privado crecía en 97.497 y en 110.423. Un aumento de 655.360 empleos supone una evidente apuesta por los servicios públicos.

En el periodo 2011 – 2017 el sector público de los servicios públicos ha perdido un 5,9% de su volumen de empleo, 6 millones de horas o el equivalente a 161.445 puestos a tiempo completo al tiempo que el sector privado crecía en 5,8 millones de horas, el equivalente a 154.712 puestos a tiempo completo. La **tercera conclusión** es que desde el PP se ha entendido la colaboración público–privada como el trasvase de trabajo del sector público al sector privado, manteniendo congelado su volumen. No más servicios públicos sino servicios públicos más privatizados.

Entre 2008 – 2011, la tasa de asalarización ha crecido en 0,6 puntos al aumentar las personas asalarizadas un 10,5%, 380.462 personas y disminuir las no asalarizadas un 7,4%, 10.205 personas menos. De 2011 a 2017, la tasa de asalarización pierde 0,9 puntos al disminuir las personas asalarizadas del sector público un 8,0%, 236.265 personas menos, convirtiendo 194.583 de esos puestos en asalarizadas del sector privado, suprimiendo 5.568 puestos y los 36.114 restantes se transforman en empleos de no asalarizadas. La **cuarta conclusión** es que en el periodo 2011 – 2017 se cambió personas asalarizadas públicas por no asalarizadas privadas, facilitando que, entre ellos, posiblemente haya falsos autónomos.

Entre 2008 – 2011, la tasa de precariedad de los servicios públicos se redujo en 2,5 puntos al aumentar las fijas un 14,3% frente al 0,5% de las temporales; 2 puntos en el sector público, 13,1% las fijas frente al 2,0% de las temporales; y 4 puntos en el privado, 18% las fijas y las temporales disminuyen un 3,2%. Entre 2011 – 2017 la tasa de precariedad baja 0,4 puntos, hay

13.842 fijas menos y 28.200 temporales menos; en el sector privado suben las fijas un 18,6% y las temporales un 18,8% con lo que la tasa no varía y en el sector público disminuyen las fijas un 7,0% y las temporales un 11,1% con lo que la tasa disminuye en 0,9 puntos. La **quinta conclusión** es que frente a una disminución de la tasa de precariedad de 2,5 puntos entre 2008 y 2011 aumentando un 10,5% las personas asalariadas, entre 2011 y 2017 pese a la congelación de la tasa de precariedad en el sector privado, es la disminución de 236.265 personas asalariadas en el sector público, la que propicia la reducción de 0,5 puntos de la tasa de precariedad.

Entre 2008 y 2011 el volumen de trabajo y el volumen de empleo crecen de forma armonizada. En el sector público el volumen de trabajo crece un 11,1% y el de empleo un 10,2%; en el sector privado el volumen de trabajo crece un 9,8% y el de empleo un 9,1%. La diferencia en el crecimiento de trabajo y empleo en ningún caso supera un punto porcentual. En el periodo 2011 – 2017 en el sector privado el volumen de trabajo aumenta un 15,0% y el de empleo un 19,7%, una diferencia de 4,9 puntos. En este sector la tasa de parcialidad femenina crece 2,6 puntos hasta el 29,9% y la masculina 3,6 puntos hasta el 21,0% para paliar la diferencia de horas y empleos. La **sexta conclusión** es que entre 2011 y 2017 como el porcentaje de crecimiento del volumen de empleo era significativamente mayor que el de trabajo, para paliar la diferencia aumentó la tasa de parcialidad.